

Hallituksen kokous

Aika	25.11.2014 klo 12.00		
Paikka	Eduskunta, neuvotteluhuone B234		
Läsnä	Kari Hannus	puheenjohtaja	
	Mika Kättö	varapuheenjohtaja	
	Anne Holmlund	jäsen	saapui klo 12.22
	Jari Hyvärinen	jäsen	
	Petri Mero	jäsen	
	Jussi Rahikainen	jäsen	
	Kari Rajamäki	jäsen	poistui klo 13.31, kohta 7 alku saapui klo 13.35, kohta 8 alku
	Simo Tarvainen	jäsen	poistui klo 12.51, kohta 6 alku saapui klo 12.54, kohta 6
	Hanna Paakkolanvaara	pääsihteeri	
	Johanna Herrala	ylitarkastaja	
	Ulla Mönkkönen	tarkastaja	
	Katariina Niemelä	sihteeriharjoittelija	
Kutsuttuna paikalla:	Matti Orrainen, SPEK, asiakohta 9		
Poissa:			

- Kokouksen avaus**
Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 12.10.
- Laillisuus, päätösvaltaisuus ja esityslistan hyväksyminen**
Kokous todettiin laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Esityslista hyväksyttiin työjärjestykseksi 14.11.2014 ilmoitetun kutsun mukaisesti kahdella lisäyksellä asiakohtiin 11.1 ja 11.2.
- Edellisen kokouksen pöytäkirja**
Hyväksyttiin edellisen kokouksen (22.10.2014) pöytäkirja muutoksitta.

4.

Vuoden 2015 Yleisavustukset pelastusalan järjestöille, avustuspäätökset

Pääsihteeri esitteli asian.

Palosuojelurahastoon saapui 30.9.2014 määräaikaan mennessä viisi yleisavustushakemusta. Hakijat olivat Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry, Suomen Palopäällystöliitto ry, Nuohousalan Keskusliitto ry, Palotutkimusraati sekä Suomen Sopimuspalokuntien liitto ry. SPEK ry:n hakemus pitää sisällään myös yhdeksän alueellista pelastusliittoa ja neljä SPEK ry:n alueyksikköä.

2

Haetut yleisavustukset

Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry - SPEK ryhmä	2 192 779 €
Suomen Palopäällystöliitto ry	325 000 €
Nuohousalan Keskusliitto ry	245 998 €
Suomen Sopimuspalokuntien Liitto ry	125 000 €
Palotutkimusraati ry	17 190 €
Yhteensä	2 905 967 €

Yleisavustusta haettiin vuonna 2015 yhteensä 2 905 967 euroa, mikä on 0,61 % vähemmän kuin edellisvuonna (2 923 725 €). Palosuojelurahaston talousarviossa on vuodelle 2015 myönnettäviin yleisavustuksiin varattu 2 770 000 euroa ja päätösesitys on talousarvion mukainen. Avustusesityksiä tehtäessä on huomioitu jaettavissa olevat määrärahat, hakijoiden rahoituksen tarve, hakijan toiminnan tarkoituksenmukaisuus ja toiminnalle asetetut vaikuttavuustavoitteet, hakemuksen perustelut, vuosina 2012–2013 toteutettu vaikuttavuusarviointi sekä siitä tehdyt toimenpidelinjaukset. Avustuspäätösten yleiset ehdot ovat kaikille järjestöille samat. Avustus on 95,3 % haetusta (ed. vuonna: 94,7 %).

Haetut yleisavustukset	Haettu avustus 2015	Avustusesitys 2015	% haetusta	Järjestön haettujen toimintojen kokonaiskustannukset	Avustusesitys % toimintojen kustannuksista	Haettu avustus 2014	Avustus 2014	Avustuksen muutos 2015-2014	Haetun muutos 2014-2015
SPEK-ryhmä	2 192 779	2 168 000	98,9 %	5 318 417	40,8 %	2 194 205 €	2 172 660 €	-0,2 %	-0,1 %
SPPL ry	325 000	320 000	98,5 %	1 017 314	31,5 %	320 000 €	320 000 €	0,0 %	1,6 %
NKL ry	245 998	185 000	75,2 %	414 471	44,6 %	239 555 €	185 000 €	0,0 %	2,7 %
SSPL ry	125 000	80 000	64,0 %	158 334	50,5 %	152 625 €	75 000 €	6,7 %	-18,1 %
Palotutkimusraati ry	17 190	17 000	98,9 %	31 190	54,5 %	17 340 €	17 340 €	-2,0 %	-0,9 %
Yhteensä	2 905 967	2 770 000	95,3 %	6939726	39,9 %	2 923 725 €	2 770 000 €	0,0 %	-0,6 %

Nuohousalan Keskusliitto ry

Nuohousalan Keskusliitto ry:n (NKL ry) avustus 185 000 € vuodelle 2015 on samansuuruinen edellisvuoden avustus. Haetun avustuksen määrä 245 998 euroa on 2,7 % suurempi kuin edellisvuonna (239 555 €).

Avustus jakautuu eri toimintoihin seuraavasti:

1. Koulutus:

Perus- ja täydennyskoulutus yhteensä enintään 125 000 €

Avustusta voidaan käyttää toiminnan vuosisuunnitelmassa mainittujen nuohoojien peruskoulutuksen sekä jatko- ja täydennyskoulutuksen toteuttamiseen.

2. Tulipalojen ehkäisyä ja pelastustoimintaan edistävä valistus ja neuvonta:
Valistus ja neuvonta yhteensä enintään 60 000 €

Avustusta voidaan käyttää hakemuksessa mainitun valistus-, opastus- ja neuvonta-toiminnan toteuttamiseen.

3

Suomen Palopäällystöliitto ry

Suomen Palopäällystöliiton vuoden 2015 avustus 320 000 euroa on yhtä suuri kuin edellisvuoden avustus ja haettu avustus 320 000 euroa 1,60 % suurempi kuin edellisvuonna (320 000 €). Avustusesitys on 98,5 % haetusta ja 31,5 % haettujen toimintojen kokonaiskustannuksista (1 017 314).

Avustus jakautuu eri toimintoihin seuraavasti:

1. Koulutus- ja kilpailutoiminta 230 000 €

Avustusta voidaan käyttää Koulutus- ja kilpailutoiminnan vuosisuunnitelmassa mainittuun jatko- ja täydennyskoulutukseen sekä kilpailutoimintaan.

2. Paloturvallisuusvalistus ja neuvonta 40 000 €

Avustusta voidaan käyttää Turvallisuusviestinnän vuosisuunnitelmassa mainittuun toimintaan.

3. Muu toiminta: Asiantuntija- ja kehittämistoiminta, kansainvälinen toiminta sekä järjestötoiminta 50 000 €

Avustusta voidaan käyttää Asiantuntija- ja kehittämistoiminnan, Jäsenpalveluiden ja järjestötoiminnan sekä kansainvälinen toiminnan vuosisuunnitelmissa mainittuun toimintaan.

Suomen Sopimuspalokuntien liitto ry

Suomen Sopimuspalokuntien Liitto ry on hakenut Palosuojelurahastolta avustusta toimintaansa yhteensä 125 000 euroa (ed. vuonna 152 625 €). Avustus on yhteensä 80 000 €, joka on 6,7 % suurempi kuin edellisvuoden avustus (75 000 €).

Avustusta saa käyttää valistus- ja neuvontatoiminnan, vapaaehtoisen palokunta-toiminnan edistämisen sekä kansainvälisen toiminnan vuosisuunnitelmien mukaiseen toimintaan. Yleisavustus voi olla enintään 75 prosenttia toimintojen hyväksytyistä kuluista. Avustusta ei saa käyttää toimiston edunvalvonnalliseen toimintaan, varainhankintaan, jäsenpalveluiden tuottamiseen, mitalikuluihin, palkka- tai muihin sopimusneuvotteluiden käymiseen, jäsentiedotteiden laatimiseen, vuosikokous- tai hallituksen kokoukuluihin.

Avustus jakautuu eri toimintoihin seuraavasti:

1. Paloturvallisuusvalistus ja neuvonta 5 000 €
2. Vapaaehtoisen palokuntatoiminnan edistämisen 65 000 €
3. Muu toiminta: kansainvälinen toiminta 10 000 €

Palotutkimusraati ry

Palotutkimusraati ry on hakenut 17 190 euron yleisavustusta tulipalojen ehkäisyä ja pelastustoimintaa edistävään toimintaan vuodelle 2015. Avustusta myönnetään 17 000 euroa. Vuoden 2014 yleisavustus oli 17 340 euroa.

Avustusta voidaan käyttää hakemuksessa mainittuihin toimintakustannuksiin, toimintasuunnitelman mukaisten projektin tukemiseen, pelastusalan tutkimustoiminnan koordinointiin, palotekniikan tutkimuksen ja koulutuksen edistämiseen sekä paloturvallisuustiedottamiseen.

SPEK-ryhmä

SPEK-ryhmä on hakenut Palosuojelurahastolta avustusta omaan ja alueliittojensa toimintaan yhteensä 2 192 779 euroa, mikä on n. 0,6 % vähemmän kuin edellisenä vuonna (2 194 205 €). Avustus on 2 168 000 euroa. Hakijalle vastaavaan toimintaan vuodelle 2014 myönnetty avustus oli 2 172 660 €.

Avustus myönnetään SPEK:lle käytettäväksi SPEK:n omaan toimintaan, sen jäseninä olevien alueellisten pelastusliittojen ja sen alueyksikköjen toimintaan. Alueelliset pelastusliitot, joiden toimintaan avustusta saadaan käyttää ovat:

- Finlands Svenska Brand- och Räddningsförbund r.f.
- Helsingin Pelastusliitto ry
- Hämeen Pelastusliitto ry
- Kaakkois-Suomen Pelastusalanliitto ry
- Keski-Suomen Pelastusalan Liitto ry
- Länsi-Suomen Pelastusalan Liitto ry
- Pohjois-Karjalan pelastusalanliitto ry
- Pohjois-Savon Pelastusalan Liitto ry
- Uudenmaan Pelastusliitto ry

SPEK:n alueyksiköt, joiden toimintaan avustusta saadaan käyttää, ovat:

- SPEK Lappi
- SPEK Pohjois-Suomi
- SPEK Pohjanmaa-Österbotten
- SPEK Etelä-Savo

SPEK ry:n päätöksessä on seuraava päätösehto:

SPEK ry:lle on tämän päätöksen liitteenä toimitettu Palosuojelurahaston myöntämän avustuksen laskennallinen jakoperuste, jossa on otettu huomioon alueliittojen ja alueyksiköiden toimintokohtainen alijäämä, 75 %:n osuus kustannuksista, hakijan avustuksen tarve ja siinä tapahtuneet merkittävät muutokset sekä jaettavissa olevan avustuksen kokonaismäärä. SPEK ry voi perustelluista syistä poiketa Palosuojelurahaston avustuksen jakotaulukosta, kuitenkin ottaen tässä päätöksessä määritellyt avustuserusteet ja -ehdot huomioon. **Mikäli SPEK ry päättää poiketa avustuksen jakoperustana olevasta taulukosta, on se velvollinen raportoimaan kirjallisesti Palosuojelurahastolle saamansa avustuksen uudet edelleen jakoperusteet, perustelemaan tekemänsä muutokset sekä ilmoittamaan alueliittojen ja alueyksiköiden lopulliset avustusmäärät vuodelle 2015 viimeistään 23.1.2015.**

SPEK ry ei kuitenkaan voi myöntää alueliitolle tai -yksikölle avustusta sellaiseen toimintoon, johon tämä ei ole omassa hakemuksessaan avustusta hakenut.

SPEK ry:lle on varattu yllä olevalla päätösehdolla mahdollisuus vaikuttaa jakoon perustelemalla tekemänsä muutokset. Tällä pyritään siihen, että lopullinen jakopöytäkirja on sekä rahaston että avustuksensaajaosapuolien tiedossa.

Avustus jakautuu eri toimintoihin seuraavasti:

1. Palokuntien sivutoimisen ja vapaaehtoishenkilöstön perus- ja täydennyskoulutusjärjestelmän valtakunnallisiin järjestelyihin ja alueelliseen toteuttamiseen:

Palokuntien perus- ja täydennyskoulutusjärjestelmän mukainen koulutus sekä muu palokuntakoulutus yhteensä	476 600 €
- josta alueelliseen toteuttamiseen enintään	167 600 €

Avustusta voidaan käyttää

- SPEK ry:n suunnitelmavuoden tulossuunnitelman ja toiminnon vuosisuunnitelman mukaiseen toimintaan.
- alueellisten pelastusliittojen suunnitelmavuoden tulossuunnitelmien ja toiminnon vuosisuunnitelmien mukaisten palokuntien perus- ja täydennyskoulutusjärjestelmän mukaisten kurssien sekä muun palokuntakoulutuksen alueelliseen toteuttamiseen.

2. Paloturvallisuusvalistukseen ja neuvontaan:

Valistus ja neuvonta yhteensä	639 600 €
- josta alueelliseen toimintaan enintään	229 600 €

Avustusta voidaan käyttää

- SPEK ry:n suunnitelmavuoden tulossuunnitelman sekä tulipalojen ehkäisyn ja paloturvallisuusviestinnän vuosisuunnitelmien mukaiseen toimintaan.
- alueellisten pelastusliittojen suunnitelmavuoden tulossuunnitelmien ja valistustoiminnon vuosisuunnitelmien mukaiseen paloturvallisuusvalituksen alueelliseen toteuttamiseen.

3. Vapaaehtoisen palokuntatoiminnan edistämiseen:

Palokuntatoiminnan edistäminen yhteensä	1 051 800 €
- josta alueelliseen toimintaan enintään	633 800 €

Avustusta voidaan käyttää

- SPEK ry:n suunnitelmavuoden tulossuunnitelman ja toiminnon vuosisuunnitelman mukaiseen palokuntatoiminnan kehittämiseen. Lisäksi avustusta voidaan käyttää rajoitusti myös muuhun vuosisuunnitelmien mukaiseen toimintaan (sis. Padasjoen harjoitusalueen toiminta, kansainvälinen toiminta, tutkimustoiminta)
- alueellisten pelastusliittojen ja alueyksiköiden suunnitelmavuoden tulossuunnitelman mukaisiin vapaaehtoisen palokuntatoiminnan edistämiseen tähtääviin tapahtumiin.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus myönsi yleisavustukset esitetyn mukaisesti.

5.

Vuoden 2015 toimeenpanosuunnitelman ja taloussuunnitelman hyväksyntä

Pääsihteeri esitteli asian.

Vuoden 2015 toteutussuunnitelma ja taloussuunnitelmaluonnosta käsiteltiin ensimmäisen kerran 22.10.2014 kokouksessa. Luonnoksen tekstiä oli täydennetty ja varojen käyttösuunnitelmalaskelmat on päivitetty. Toteutussuunnitelmaan oli myös tehty sisäministeriön lausunnon pohjalta muutama täsmennys.

6

Talousarvion mukaan uusia päätöksiä voidaan v. 2015 tehdä seuraavasti:

Pelastuslaitosten, sopimuspalokuntien ja kuntien erityisavustukset rakennushankkeisiin	2 000 000 €
• Päätetään maaliskuussa 2015	
Pelastuslaitosten, sopimuspalokuntien ja kuntien erityisavustukset kalustohankkeisiin	2 000 000 €
• Päätetään toukokuussa 2015	
Pelastusalan järjestöjen yleisavustukset vuodelle 2015	2 770 000 €
• Päätetään marraskuussa 2014	
Erityisavustukset tutkimus- ja kehityshankkeisiin, oppimateriaaliin, valistukseen ja neuvontaan, henkilökohtaiset apurahat ja stipendit	2 900 000 €
• Päätetään maaliskuussa 2015 ja elo-syyskuussa 2015	
Sopimuspalokuntien erityisavustukset (pienavustukset)	330 000 €
• Ei kiinteää hakuaikaa, päätökset 7 kertaa vuodessa	

Yhteensä

10 000 000 €

Vuoden 2014 hallintomenoissa (350 000 €) on huomioitu myös ulkopuolisten vaikuttavuusarviointien kustannukset, messukustannukset sekä sähköisen asiointialustan määrittelytyöhön, räätälöintiin ja käyttöönottoon liittyvät arvioidut kustannukset.

Vuoden 2014 kertymä tulee olemaan noin 10,51 miljoonaa euroa. Kasvua edellisvuoteen on jopa 5,0 prosenttia. Osaltaan tähän on vaikuttanut vaikuttaa vakuutusmaksujen hintakehitys ja vakuutusten määrän kehitys. Suunnitelmavuonna ja sitä seuraavina vuosina Palosuojelumaksukertymän ennustetaan kasvavan hieman reilun prosentin vuosivauhtia. Suunnitelmavuoden kertymän oletetaan laskelmissa olevan 10,56 miljoonaa euroa.

Suunnitelmavuoden rahoitustasoksi on suunniteltu 10,11 miljoonaa euroa. Suunnitelma on tehty 140 000 euroa ylijäämäiseksi, koska aiempien vuosien sitoumuksia on runsaasti vielä maksamatta ja tulevina vuosina (2016-2017) erityisesti valtakunnalliset pelastustoimen tietoliikennehankkeet tulevat rasittamaan rahastonkin budjettia. Vuosien 2016–2017 rahoitustasoksi on suunniteltu 10,4 miljoonaa euroa. Rahaston maksuvalmius säilyy erinomaisena.

Päätös: Hallitus hyväksyi toimeenpanosuunnitelman ja taloussuunnitelman vuodelle 2015 esitetyn mukaisesti.

6.

Vuoden 2015 kalustohankeavustusten julistaminen haettavaksi

Ylitarkastaja esitteli asian.

Rakennushankehaku ja kalustohankehaku eriytetään haun aloituksen osalta vuonna 2015. Rakennushankehaku on avattu rahaston hallituksen kokouksessa 22.10.2014 ja kalustohankehaku avattiin 25.11.2014. Päätökset rakennushankkeista tehdään rahaston hallituksen kokouksessa maaliskuussa 2015 ja kalustohankkeista toukokuussa 2015. Vuodesta 2016 eteenpäin rakennushankkeiden päätökset tehdään maaliskuun kokouksessa ja kalustohankkeiden päätökset marraskuun kokouksessa.

Pelastuslaitoksille voidaan myöntää erityisavustusta kaluston tai järjestelmän hankinnasta aiheutuneisiin kustannuksiin, mikäli nämä on sovittu alueiden vastuulle alueen perustamissopimuksessa. Pelastuslaitoksille voidaan myöntää erityisavustusta myös pelastustoimen kenttäjohtamisjärjestelmän päätelaitteiden hankintoihin. Avustusta voidaan myöntää sopimuspalokunnille ja muille vastaaville yhteisöille jotka ovat solmineet palokuntasopimuksen alueen pelastustoimen kanssa, mukaan lukien tehdas- ja laitospalokunnat.

Vielä tämän haun yhteydessä on mahdollista hakea avustusta jo hankittuun kalustoon. Vuoden 2016 kalustohakemusten osalta (haku avataan 2015) avustusta tullaan myöntämään vain sellaiseen kalustoon, jota ei ole vielä hankittu.

Vuoden 2015 kalustohankehaun päätöskäsittelyn aikataulu:

- Kalustohankehakemukset AVIIN **9.2.2015** mennessä
- Kalustohankehakemukset AVISTA rahastoon **27.2.2015** mennessä
- Kalustohankkeiden päätökset toukokuussa 2015

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus hyväksyi hakukirjeen ja päätti avata haun esitetyn mukaisesti.

7.

Sopimuspalokuntien pienavustusten hakukirje vuodelle 2015

Tarkastaja esitteli asian.

Sopimuspalokuntien pienavustukset on tarkoitettu sopimus-, tehdas- ja laitospalokunnille, joilla on voimassa oleva palokuntasopimus oman alueensa pelastuslaitoksen kanssa. Sopimuspalokunnille myönnettävien erityisavustusten osalta hankinnan tai hankkeen hintaraja on 12 500 euroa (sis. alv). Arvonlisävero on avustuskelpoinen kulu voittoa tavoittelemattomille yhdistyksille. Avustusta voidaan hakea ilman määräaikaa ympäri vuoden.

Uutena avustuksen piiriin otetaan Puhdas paloasema -mallia tukevat hälytys- ja nuoriso-osastojen varusteiden pesuun tarkoitettut teollisuuspesukoneet sekä varusteita. Lisäksi uutena avustusmuotona avustusta voidaan myöntää harkinnanvaraisesti esim. kohtuullisiin valistus- ja neuvontamateriaalikustannuksiin sekä lasten ja nuorten tapahtumien järjestelykustannuksiin.

Avustuksilla tuetaan hälytysvalmiuden tehostamista tai työturvallisuuden parantamista tukevia varuste- ja kalustohankintoja. Avustuksia myönnetään myös sellaisiin hankintoihin, joilla turvataan VPK-toiminnan jatkuvuutta ja toimintaedellytyksiä.

Avustettavan hankinnan tai hankkeen tulee kohdistua tulipalojen ehkäisyyn tai pelastustoimintaan. Pienavustukset eivät ole toiminta-avustuksia. Avustukset haetaan jälkikäteen toteutuneiden kustannusten perusteella. Avustukset tulee hakea viimeistään vuoden kuluessa hankinnan maksamisesta.

Avustuksen hakuohjeen mukaan sopimuspalokuntien tulee pyytää varuste- ja kalustehankintoihin sekä pienrakennushankkeita koskeviin hakemuksiinsa pelastuslaitoksen lausunto ennen hakemuksen lähettämistä Palosuojelurahastoon. Lausunto ja muut vaadittavat liitteet tulee toimittaa rahastoon samassa lähetyksessä. Ajo-neuvorekisteriotteesta toimitetaan rahastoon vain kopio.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti hyväksyä sopimuspalokuntien pienavustushankkeiden hakukirjeen esitetyn mukaisesti.

8. Palosuojelurahaston yleishakuohjeen päivittäminen

Pääsihteeri esitteli asian.

Rahaston yleisohje *Ohje avustuksen hakemisesta Palosuojelurahastosta* on monilta osin vanhentunut. Sihteeristö on päivittänyt vanhentuneen tiedon osalta ohjeistuksen.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti hyväksyä yleisohjeen kevyesti päivitetyn version. Suuremmat muutokset yleisohjeeseen tehdään sähköisen asiointialustan käyttöönoton yhteydessä.

9. Katsaus pelastusalan järjestöjen kansainväliseen toimintaan

Johtaja Matti Orrainen SPEK ry:stä esitteli hallitukselle pelastusalan järjestöjen kansainväliseen toimintaan.

Hallitus merkitsi esityksen ja saadun materiaalin tiedoksi.

10. Avustusten muutos-, jatkoaika-, myöntämis- ja maksatushakemukset

10.1 Muutos-, jatkoaika- ja oikaisuhakemukset 4 kpl

10.1.1 SMDno/2014/204, Saltvikin kunta, paloaseman rakentamisen jatkoaika

ylitarkastaja esitteli asian

Palosuojelurahasto on 26.3.2014 päivätyllä päätöksellään SMDno 2014/204 myöntänyt avustusta Saltvikin kunnalle paloaseman rakentamiseen enintään 192 326 euroa hyväksytyjen kustannusten 641 087 euroa perusteella. Päätösehtojen mukaan rakentaminen tulee aloittaa viimeistään 31.12.2014.

Saltvikin kunta on 29.10.2014 päivätyllä kirjeellä hakenut jatkoaikaa rakennushankkeen aloittamiselle 31.5.2015 saakka. Jatkoaikaa rakentamisen aloittamiselle haetaan, koska kustannukset hankkeesta ovat tulleet kunnalle arvioitua korkeammaksi ja kunta tarvitsee lisäaikaa hankkeen kokonaiskuvan muodostamiselle. Salt-

vikin kunta oli arvioinut Palosuojelurahaston avustuksen olevan 40 % hyväksytyistä kustannuksista. Lisäksi öljysuojarahastolta on haettu ja arvioitu saatavan avustusta hankkeeseen. Koska rahaston avustus oli vain 30 % hyväksytyistä kustannuksista ja koska öljysuojarahaston avustuspäätös ei ole vielä tullut, hakee kunta hankkeen aloittamiselle jatkoaikaa 31.5.2015 saakka.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti muuttaa Saltvikin kunnalle paloaseman rakentamiseen 31.5.2014 annettua päätöstä siten, että hankkeen rakentaminen voidaan aloittaa viimeistään 31.5.2015. Muut päätösehdot pysyvät ennallaan.

10.1.2 SMDno/2013/909, SPEK/CTIF Suomen kansallinen komitea, "CTIF Suomen kansallisen komitean vuoden 2014 toimintaan" -hanke; muutoshakemus koskee varojen osittaista käyttämistä www.ctif.fi -sivuston parantamiseen

Pääsihteeri esitteli asian

Palosuojelurahasto on 3.9.2013 päivättyllä päätöksellään SMDno/2013/909 myöntänyt avustusta SPEK/CTIF Suomen kansallinen komitealle "Erytisavustusta vuoden 2014 toimintaan" yhteensä enintään 120 000 euroa (100 % hyväksyttävistä kokonaiskustannuksista).

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti muuttaa Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö; CTIF Suomen kansallinen komitealle 3.9.2013 annettua päätöstä hakemuksen mukaisesti siten, että hankkeen sivustojen uusiminen nykyiselle julkaisualustalle maksaa noin 2 500 -5 000 euroa (riippuen toiminnallisuuksista ja asioista, joita sinne halutaan). Muut päätösehdot pysyvät ennallaan.

Perustelut: Hakija on perustellut muutoshakemuksensa syyn ja nykytilanteen. Perusteluiden voidaan katsoa olevan riittävät päätöksen muuttamiseen näiltä osin. Hallitus katsoo, että esitetyt perustelut ovat riittävät alkuperäisten ehtojen muuttamiseen näiltä osin.

10.1.3 SMDno/2014/43, Juha Rautiainen, "Työn imu Keski-Suomen pelastuslaitoksessa" -hanke; jatkoaikahakemus

Pääsihteeri esitteli asian

Palosuojelurahasto on 25.2.2014 päivättyllä päätöksellään SMDno/2014/43 myöntänyt Juha Petteri Rautiaiselle "Työn imu Keski-Suomen pelastuslaitoksessa" -hankkeelle 38 710 euron (100 %) erityisavustuksen. Alkuperäisen aikataulun mukaan lopputilitys tuli tehdä viimeistään 31.3.2015.

Juha Rautiainen on 11.11.2014 päivättyllä kirjeellään hakenut muutosta lopputilityksen ajankohdan muuttamiseksi. Tutkimus valmistuu 31.12.2015 mennessä. Lisäksi tutkimuksessa tehdään tutkimustuloksia tarkentavia lisätutkimusta mm. haastattelujen avulla.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti muuttaa 25.2.2014 annettua päätöstä siten, että hankkeen päättymisajankohta muutetaan 31.12.2015 ja lopputilitys tulee toimittaa Palosuojelurahastoon viimeistään 31.1.2016 mennessä. Muut päätösehdot pysyvät ennallaan.

Perustelut: Hakija on perustellut tilityksen jatkoajan tarpeellisuuden ja selvittänyt viivästymisen syyn sekä hankkeen nykytilanteen. Hallitus katsoo, että esitetyt perustelut ovat riittävät alkuperäisten päätösehtojen muuttamiseen näiltä osin. Tilityksen voidaan olettaa toteutuvan hakijan esittämässä aikataulussa.

10.1.4 SMDno/2013/1541, Lohjan kaupunki, oikaisupyyntö

Ylätarkastaja esitteli asian

Palosuojelurahasto on 9.8.1998 päivätyllä päätöksellä 176/725/95 myöntänyt Sammatin kunnalle 159 778 euron (950 000 markan) maksimiavustuksen paloaseman rakentamiseen hyväksytyjen kustannusten 450 839 euroa (2 680 565 markkaa) perusteella. Valtionavustuksella hankitun omaisuuden käyttöaika on päätöksen mukaisesti 30 vuotta, käyttöaika päättyy 9.8.2028.

Sammatin paloasemarakennuksen 2 kerroksessa sijaitsevaa 101,1 m² suurista tilaa oli saatujen selvitysten mukaan käytetty päiväkotikäytössä, esikoulun opetustilana ja opetustoimen tilana. Tilan käyttö päiväkoti- ja esikouluopetuskäytössä alkoi teknisen toimen 13.9.2013 selvityksen mukaan Sammatin kunnan aikana ennen 1.1.2009, jolloin Sammatin kunta liittyi Lohjaan. Lohjan kaupunki ilmoitti 14.8.2014, että Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksella ei ole tarvetta tilan vuokraamiselle. Näin ollen tila ei tule myöskään jatkossa olemaan pelastustoimen käytössä vaan jää kaupungin käyttöön koko omaisuudelle määrätyn käyttöajan loppuun asti.

Palosuojelurahaston hallitus päätti tämän johdosta periä kokouksessaan 10.9.2014 Lohjan kaupungilta valtionavustuslain 21 §:n mukaisesti takaisin Sammatin paloaseman rakentamiseen päätöksellä 176/725/95 myönnetystä avustuksesta 33 540 euroa. Summaan päätettiin lisätä ajalta 1.2009 - 30.6.2014 kertynyt 2 128,50 euron korko valtionavustuslain 24 §:n mukaisesti. Takaisin perintä oli siten yhteensä 35 668,50 euroa. Tällä päätöksellä kyseistä toisen kerroksen tilaa voidaan käyttää muuhun kuin pelastustoimen tarkoitukseen koko omaisuudelle määrätyn käyttöajan loppuun saakka. Alkuperäisen päätöksen muita päätösehtoja ei muutettu.

Lohjan kaupunki on lähettänyt rahaston hallitukselle 15.10.2014 oikaisupyyntöön Sammatin palolaitoksen avustuksen takaisinperintäpäätöksestä. Oikaisupyyntöön mukaan avustuksen takaisin perinnässä on rakennuksen pinta-alan osalta käytetty rakentamiskustannuksissa neliöhinnointelua, jossa ei ole huomioitu rakentamiskustannusten erilaisuutta rakennuksen eri osissa. Toisen kerroksen tila on hakijan mukaan kevyempirakenteista tilaa kuin varsinaiset palolaitoksen käytössä olevat tilat. Hakijan ilmoituksen mukaan rakentamisen tavoitehinta (Taku) laskelman mukaan vastaavanlaisen palolaitostilojen ja toisessa kerroksessa sijaitsevien tilojen rakentamiskustannusten neliöhinnan ero on noin 16,3 %. Lohjan kaupunki katsoo, että avustuksen takaisinperinnässä tulee huomioida rakentamiskustannusten erilainen taso, jonka johdosta takaisinperittävää summaa tulee alentaa.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus päätti, että rahaston hallituksen 10.9.2014 tekemää päätöstä ei ole syytä oikaista.

Perustelut: Lohjan kaupungin oikaisupyyntöön todetaan tulleen ajoissa. Palosuojelurahaston päätökseen saa hakea oikaisua 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Lohjan kaupunki on perustellut oikaisupyyntöä ja takaisinperinnän kohtuullistamista sillä, että toisen kerroksen tila on kevyempirakenteista tilaa ja siksi rakentamiskustannusten osalta edullisempaa kuin varsinaiset palolaitoksen käytössä olevat tilat. Tämän johdosta takaisin perittävää summaa tulisi hakijan mukaan alentaa.

Rahaston hallitus toteaa, että rakennushankeavustus myönnetään hyväksytyjen kustannusten perusteella ja maksetaan yhdellä kertaa rahastolle toimitettujen hakusekä tilitysasiakirjojen perusteella. Avusta laskettaessa on määrävää hankkeen hyväksytyt kokonaiskustannukset, josta rahaston avustus lasketaan. Avustus on korkeintaan tietty prosenttiosuus hyväksytyistä kustannuksista, kuitenkin enintään kulloinkin voimassa olevan maksimiavustuksen verran. Sammatin kunta on saanut rahaston maksimiavustuksen paloaseman rakentamiseen. Maksimiavustus on ollut 159 778 euroa (950 000 markkaa).

Edelleen hallitus toteaa, että mm. Sammatin kunnanjohtajan 21.8.1998 allekirjoittaman selvityksen mukaan paloaseman koko on 449 m², josta määrästä johtokeskuksen osuus on 90 m² ja öljyntorjuntavaraston pinta-ala 46 m². Selvityksen mukaan paloaseman 313 m² tilojen osuus kustannuksista on ollut verollisena 2 680 566 markkaa ja 8 564 markkaa neliöltä. Selvityksessä ei ole eritelty paloaseman kevytrakenteisia ja varsinaisia tiloja eikä paloaseman eri tiloille ole esitetty erilaisia neliöhintoja. Asiakirjoissa ei ole myöskään todettu, että paloasemalla on muuta, kuin pelastustoimen käyttöä. Paloaseman toisen kerroksen 101,1 m² tila on kuitenkin ollut poissa avustuksenmukaisesta käytöstä vähintään sen ajan, jonka Sammatin kunta on ollut liittyneenä Lohjaan eli 1.1.2009 lähtien. Tila tulee olemaan poissa päätöksenmukaisesta käytöstä yhteensä noin 14,5 vuotta (1.1.2009 - 9.8.2028).

Rahaston 9.9.1998 avustuspäätöksessä todetaan, että avustuksen kohteena ollutta omaisuutta saa käyttää pääsääntöisesti vain pelastushallinnon tarkoituksiin ja mikäli toimitilalla on muuta käyttöä, tulee tilalle määrätä palo- ja pelastustoimen käyttöaste, joka otetaan huomioon jo avustusta myönnettäessä. Palosuojaelurahastoon ei oltu yhteydessä tilojen käyttötarkoituksen muutoksen johdosta.

Rahaston hallitus toteaa, että Lohjan kaupungin 15.10.2014 oikaisupyynnössä esitetylle takaisinperittävän summan alentamiselle erilaisten rakentamiskustannusten perusteella ei löydy perusteita.

10.2

Sopimuspalokuntien pienavustushakemukset, 9 kpl

Tarkastaja esitteli asian.

Palosuojaelurahaston hallitus päätti myöntää sopimuspalokuntien pienavustukset seuraavasti:

Asiakoh- ta	SMDno	Saaja	Euroa
10.2.1	2014-2077	Iitin VPK ry	818
10.2.2	2014-2317	Järvenpään VPP ry	3 949
10.2.3	2014-2659	Kellokosken VPK ry	1 183
10.2.4	2014-2587	Lappfjärds FBK rf	953
0.2.5	2014-2326	Leppävaaran VPK ry	2 964

10.2.6	2014-2515	Portaan VPK ry	4 929
10.2.7	2014-2416	Sottungsby FBK rf	494
10.2.8	2014-2626	Tarvasjoen VPK ry	1 913
10.2.9	2014-2122	Vaaralan VPK ry	2 183
			19 386

Ei hyväksytyttä hakemuksia: ei ollut

Pienavustukset myönnettiin hakemusten mukaisina seuraavia poikkeuksia lukuun ottamatta:

Lappfjärds FBK rf

Hyväksyttäväksi kustannuksiksi ei katsottu avainsäilytyskaapin hankintaa; kyseessä ei ole tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuva kustannus palosuojaelurahastolain 1 ja 14 §:n tarkoittamalla tavalla.

Leppävaaran PK ry

Hyväksyttäväksi kustannuksiksi ei katsottu ensiaputarvikkeiden hankintaa; kyseessä ei ole tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuva kustannus palosuojaelurahastolain 1 ja 14 §:n tarkoittamalla tavalla.

Hyväksyttäväksi kustannuksiksi ei katsottu savusukellustarvikkeiden ja defibrillaattorin paristojen hankintaa; kyseessä on kaluston normaali huolto ja kunnossapito, ei tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan estämiseen kohdistuva kustannus Palosuojaelurahastolain 1 ja 14 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Järvenpään VPP ry

Hyväksyttäväksi kustannuksiksi ei katsottu ensiaputarvikkeiden hankintaa; kyseessä ei ole tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuva kustannus palosuojaelurahastolain 1 ja 14 §:n tarkoittamalla tavalla.

Sottungsby FBK rf

Hyväksyttäväksi kustannuksiksi ei katsottu ensiapulaukun hankintaa; kyseessä ei ole tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämiseen kohdistuva kustannus palosuojaelurahastolain 1 ja 14 §:n tarkoittamalla tavalla.

Portaan VPK ry

Hyväksyttäväksi kustannuksiksi ei katsottu talvirenkaiden ja akkulaturin hankintaa; kyseessä on kaluston normaali huolto ja kunnossapito, ei tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan estämiseen kohdistuva kustannus Palosuojaelurahastolain 1 ja 14 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

11.

Muut asiat

11.1

Tietotekniikan amk-opiskelijan rekrytointi harjoittelijaksi

Pääsihteeri esitteli asian.

Palosuojelurahaston hallitus myönsi kokouksessaan 22.10.2014 rekrytointiluvan tietojenkäsittelyä pääaineenaan opiskelevan harjoittelijan rekrytointiin ajalle 1.12.2014 - 10.8.2015. Harjoittelijapaikan ilmoitus julkaistiin Jopstepissä ja hakemukset pyydettiin toimittamaan 12.11.2014 mennessä. Hakemuksia saapui hakuaikojen päättymiseen mennessä yksitoista, joista yksi peruutti hakemuksensa saatuaan vakituisen työn. Haastattelun perusteella rahaston hallitukselle päätettiin esittää Ada Almusan palkkaamista harjoittelijaksi. Ada Almusa pystyisi aloittamaan rahastossa 12.12.2014 ja hänen harjoittelunsa jatkuisi 10.8.2014 saakka.

Päätös: Hallitus päätti antaa sihteeristölle luvan palkata Ada Almusan harjoittelijaksi rahastoon ajalle 12.12.2014–10.8.2015. Almusa tulee osallistumaan mm. rahaston sähköisen asiointialustan käyttöönottohankeeseen.

11.2

Kalustohankkeiden vaikuttavuuden arviointi, tilannekatsaus

Ylitarkastaja esitteli asian. Hankkeen tausta-aineistona esitettiin rahaston kalustokyselyyn 2014 tulokset, jotka annetaan arviointisijoiden käyttöön.

Kalustokysely 2014

Rahaston kalustokysely lähetettiin kaikkiin pelastuslaitoksiin 3.6.2014. Aineistosta tehty rahastossa 20 sivuinen raportti *Kalustokysely 2014*, jonka tuloksia on tarkoitettu hyödyntämään ulkopuolisissa vaikuttavuusarvioinnissa.

Vastaus rahaston kalustokyselyyn 2014 saatiin jokaisesta pelastuslaitoksesta. Suurin osa pelastuslaitoksista (20 laitosta) sanoi, että ajoneuvokalustoa on tämän hetken tarpeisiin nähden riittävästi pelastuslaitoksissa. Vain kahdella laitoksella on arvion mukaan ajoneuvokalustoa tämän hetken tarpeisiin nähden liian vähän. Pelastuslaitokset olivat yleisesti ottaen melko tyytyväisiä nykyisen ajoneuvokaluston ominaisuuksiin sekä myös ajoneuvohankintojen suunnitteluun. Kolme pelastuslaitosta pitää ajoneuvokaluston ikää melko huonona (liian vanhana) ja samoin kolme pelastuslaitosta pitää ajoneuvojen ergonomiaa melko huonona. Lisäksi kaksi pelastuslaitosta arvioi ajoneuvojen monikäyttöisyyden melko huonoksi ja kaksi pelastuslaitosta pitää paloaseman tilojen suhdetta ajoneuvojen määrään ja kuntoon huonona.

Pelastuslaitosten arvion mukaan sopimuspalokuntien kalustotilanne erityisesti kaluston määrän osalta on melko hyvä. Pelastuslaitoksista 20 arvioi oman alueensa sopimuspalokuntien kaluston määrän melko hyväksi, yksi arvioi erittäin hyväksi ja yksi melko huonoksi. Kaluston kunto oli sen sijaan laitosten mukaan määrään nähden huonompaa. Pelastuslaitoksista 15 arvioi oman alueensa sopimuspalokuntien kaluston kunnan melko hyväksi, yksi erittäin hyväksi ja 5 melko huonoksi.

Kyselyn mukaan raskaan ajoneuvokaluston määrä pelastuslaitoksissa vaihtelee 13 - 120 ajoneuvon välillä. Keskiarvo raskaan ajoneuvokaluston määrälle oli 56 ajoneuvoa per pelastuslaitos. Yhteensä raskasta kalustoa oli pelastuslaitoksissa vastaajien ilmoituksen mukaan 1 237 kappaletta. Kevyen ajoneuvokaluston määrä (johtoauto, miehistöauto jne.) pelastuslaitoksissa vaihtelee 23 - 150 ajoneuvon välillä. Yh-

teensä kevyen kaluston määrä pelastuslaitoksilla oli 1 347 kappaletta. Kalustoa kierrätetään kaikilla pelastuslaitoksilla mahdollisuuksien mukaan. Pääsääntöisesti uusi ajoneuvokalusto tulee vakinaisille asemille (tai vilkkaimmille asemille) ja tämän jälkeen sopimuspalokuntien käyttöön. Sopimuspalokunnilla on laitosten ilmoituksen mukaan yhteensä (noin) 1 187 ajoneuvoa, josta pelastuslaitoksen omistamaa kalustoa on 841 ja sopimuspalokunnan omaa kalustoa 346. Kaluston omistussuhteissa oli suuria alueellisia eroja. Sopimuspalokuntien ajoneuvokaluston osalta 17 pelastuslaitosta ilmoitti, että laitos hankkii osan kalustosta ja sopimuspalokunta osan kalustosta. Viisi pelastuslaitosta ilmoitti hankkivansa kaiken sopimuspalokunnan ajoneuvokaluston. Tällaisia pelastuslaitoksia olivat Keski-Suomen, Länsi-Uudenmaan, Kainuun, Kymenlaakson ja Jokilaaksojen pelastuslaitokset.

Tulevien 5 vuoden sisällä on pelastuslaitosten mukaan Suomessa tarvetta kaikkiaan 862 uudelle pelastusajoneuvolle. Näistä 607 ajoneuvoa tarvitaan pelastuslaitoksille ja 255 sopimuspalokunnille. Suurimmat kalustotarpeet kohdistuivat miehistöajoneuvoihin ja sammuksautoihin. Sopimuspalokuntien ajoneuvotarve perustuu alueen pelastuslaitosten arvioon. Tarvittavilla kalustohankinnoilla nähtiin olevan ajoneuvostrategian mukainen, vanhenevaa ajoneuvokalustoa korvaava ja täydentävä merkitys, jolla turvataan toimintakykyisen kaluston olemassaolo tehokkaan pelastustoiminnan ylläpitämiseksi. Ajoneuvomäärän ei nähty juurikaan nousevan vaan uusilla hankinnoilla korvataan vanhaa ja käytöstä poistuvaa kalustoa. Pelastuslaitokset pitivät sopimuspalokuntien uusiutuvaa ajoneuvokalustoa tärkeänä. Sopimuspalokunnat täydentävät pelastuslaitosten kalustoa ja uudella kalustolla turvataan sopimuspalokuntien toiminnan jatkuvuus.

Rahaston avustukset kohdistuvat sopimuspalokuntiin pelastuslaitosten arvioimana pääosin joko melko tai erittäin tarkoituksenmukaisesti (yhteensä 13 kpl), kysymykseen ei osannut vastata 5 tahoja. Suurin osa (16 kpl) laitoksista ilmoitti, että sopimuspalokuntien ajoneuvohankinnat perustuvat todelliseen tarveharkintaan. Viiden pelastuslaitoksen alueella sopimuspalokuntien ajoneuvohankinnat eivät perustu laitoksen oman arvion mukaan todelliseen tarveharkintaan. Näissä tapauksissa sopimuspalokuntien ajoneuvokalustohankinnat painottuvat laitoksen mukaan liikaa miehistöautoihin (3 kpl), näyttämisen tarpeeseen (1 kpl) sekä siihen, että sopimuspalokunnat vaihtavat liian uutta kalustoa (1 kpl).

Pelastuslaitokset arvioivat alueensa sopimuspalokuntien kalustotarpeen mm. alueen kalustotilanteen kokonaisarvioinnin sekä tarveharkinnan perusteella, jossa ajoneuvokalustotarvetta käsitellään kokonaisuutena koko pelastuslaitoksen ajoneuvokannan näkökulmasta ja jossa sopimuspalokunnan kalustotarvetta arvioidaan muun muassa toiminnan aktiivisuuden, tarpeen ja riskien näkökulmasta. Kaikki laitokset arvioivat alueen sopimuspalokuntien toiminta-aktiivisuuden sekä alueellisen vaikuttavuuden keskimäärin joko erittäin merkittäväksi tai merkittäväksi.

Kalustohankkeiden vaikuttavuusarviointi

Kalustohankkeiden vaikuttavuusarvioinnin tarkoituksena on selvittää pelastuslaitoksille ja sopimuspalokunnille myönnettävien kalustohankeavustusten tarvetta, merkitystä, tarkoituksenmukaisuutta sekä vaikuttavuutta. Tietopyyntö hankinnasta aineistokuvauksineen lähetettiin sopiville Hansel Oy:n Johdon konsultointipalvelut 2013 - 2017 -puitesopimuksen (osa-alue E: Hanke- ja projektihallinta) toimittajille.

Vastauksia tietopyyntöön pyydettiin 18.11.2014 mennessä. Hanke käynnistyy 2.1.2015 ja arviointityö on tarkoitus saada päätökseen 31.5.2015.

Konsulttityö tulee sisältämään arvion kalustohankkeiden nykyavustuskäytännön toimivuudesta, haasteista ja mahdollisista muutostarpeista sekä arvion eri toimijoiden roolista avustuksen hakuprosessista tällä hetkellä sekä niiden mahdollisesta muutostarpeesta sekä esityksen kalustohankehakemusten käsittelyketjuksi sekä kalustohankeavustusten arviointimenetelmäksi pelastuslaitoksessa, AVI:ssa ja rahastossa. Tehtäväksi antoon kuuluu lisäksi kalustohankkeiden arviointikehikon laatiminen, jonka avulla voidaan tehostaa hakemusten käsittelyä. Konsultit tekevät kyselyt pelastuslaitoksille sekä sopimuspalokunnille sekä aluekäynnin jokaiseen aluehallintovirastoon (6 kpl) sekä kuuteen pelastuslaitokseen (yksi pelastuslaitos jokaisen aluehallintoviraston alueelta). Arviointityö sisältää myös 10 syventävää haastattelua erikseen sovittavien tahojen tai ryhmien kanssa. Arvioinnin tuloksia on tarkoitus hyödyntää tulevana vuosina kalustohankkeiden myöntöperusteiden kehittämistyössä.

Saaduista vastauksista kerrottiin kokouksessa.

Päätös: Palosuojelurahaston hallitus hyväksyi sopimustoimittajan ja antoi sihteeristölle luvan sopimuksen tekemiseen.

12.

Seuraava kokous

Hallituksen seuraava kokous pidetään 11.2.2015 Eduskunnassa klo 12 alkaen.

13.

Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 13.52.

Kari Hannus
Puheenjohtaja

Hanna Paakkolanvaara
Pääsihteeri