

## HALLITUKSEN KOKOUS

Aika: 17.10.2006 klo 9.00

Paikka: Sisäasiainministeriön kokoushuone Regio (Vuorikatu)

Läsnä:	Juhani Meriläinen	puheenjohtaja	klo 9.03-9.50
	Kirsi Rajaniemi	varapuheenjohtaja	
	Joona Vuorenpää	jäsen	
	Leena Eränkö	jäsen	klo 9.06-10.07
	Jari Hyvärinen	jäsen	este asia 6.2
	Tero Rönni	jäsen	
	Maija-Liisa Lindqvist	jäsen	klo 10.00-10.07
	Piia Vähäsalo	jäsen	
	Mikko Nygård	sihteeri	
	Ulla Mönkkönen	tarkastaja	

### 1. Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 9.03.

### 2. Laillisuus, päätösvaltaisuus ja esityslistan hyväksyminen

Kokous todettiin laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Esityslistaksi hyväksyttiin 11.10.2006 päivätyssä kutsussa ilmoitettu esityslista siten muutettuna, että pelastushenkilöstön työssä jaksamis-asia käsiteltiin heti kohdan 3 jälkeen.

### 3. Edellisen kokouksen pöytäkirja

Hyväksyttiin edellisen kokouksen (30.8.2006) pöytäkirja muutoksitta.

Ylimääräisenä asiana käsiteltiin seuraava:

Hallitusneuvos Tarja Oksanen pelastusosastolta kertoi pelastushenkilöstön työssä jaksamista ja pelastuslaitosten toimintakyvyn turvaamista tukevasta hankekokonaisuudesta. Sisäasiainministeriön asettama työryhmä pohti asiaa 2005-2006, ja työryhmäraportin pohjalta on päätetty perustaa joukko hankkeita tukemaan pelastushenkilöstön työssä selviytymistä. Hankkeita on viisi, lisäksi ministeriöön palkataan hankejohtaja ja –sihteeri koordinoimaan kokonaisuutta.

Pelastustoimen toimintamenoihin on varattu määrärahaa hankkeiden toteuttamiseksi, lisäksi rahoitusta tullaan hakemaan Palosuojelurahastolta.

### 4. Toimintasuunnitelma ja talousarvio vuodelle 2007

Sihteeri esitteli luonnoksen vuoden 2007 toimintasuunnitelmaksi, talousarvioksi ja varojen käyttösuunnitelmaksi.

Suunnitelmat on laadittu osapuilleen samoja periaatteita noudattaen kuin vuotta 2006 varten. Toiminnan painopisteet esitetään toimintasuunnitelmassa, avustusten tarkempi jakautuminen talousarviossa ja käyttösuunnitelmassa. Merkittäviä muutoksia tulevana vuonna ovat pelastusalan järjestöjen yleisavustusten jakoperusteiden uudistaminen ja pelastustoimen

tutkimusohjelman käyttöönotto. Palosuojelumaksukertymän odotetaan olevan vuodelta 2006 jälleen ennätyskellisen suuri ja pysyvän jatkossakin varsin korkealla tasolla. Vuoden 2007 käyttösuunnitelmassa eri tarkoituksiin varatut määrärahat ovat vähintään edellisen vuoden tasolla, joissain tapauksissa huomattavasti korkeampiakin.

Hallitus totesi suunnitelmien olevan asianmukaisia ja painopisteiden oikeansuuntaisia. Asiakirjoista pyydetään lausunto pelastusosastolta ja suunnitelmat hyväksytään lopullisesti vuoden viimeisessä kokouksessa.

## 5. **Pelastustoimen alueiden, kuntien ja sopimuspalokuntien erityisavustusten haettavaksi julistaminen vuodelle 2007**

Sihteeri esitteli lääninhallituksille lähetettävän kirjeen.

Hallituksen 12.10.2005 hyväksymän hakuohjeen mukaan pelastustoimen alueet, kunnat ja sopimuspalokunnat voivat hakea Palosuojelurahaston erityisavustuksia kerran vuodessa. Määräaika päätetään myöhemmin ja ilmoitetaan erikseen. Hakemukset tulee lähettää lääninhallituksille niiden asettamaan määräaikaan mennessä. Lääninhallitusten tulee asettaa hakemukset perusteltuun kiireellisyysjärjestykseen ja toimittaa ne rahastolle viimeistään 9.2.2007. Hakemukset valmistellaan yhdessä ja hallitus ratkaisee ne samalla kertaa.

Hallitus hyväksyi kirjeen muutoksitta. Kirjeen liitettä koskien ajoneuvojen enimmäishintoja muutettiin siten, että miehistö/ensivasteauton hyväksyttävät enimmäiskustannukset ovat jatkossa samat kuin miehistöautolla.

## 6. **Avustushakemukset ja muut hakemukset**

### Gumbo FBK rf (SM-2006-2387/Tu-3941)

Palovarusteisiin 4 039,25 euron kustannusten perusteella 1 615 euron avustus.

### Harjunalustan VPK ry (SM-2006-2406/Tu-3941)

Esteellinen jäsen Hyvärinen ei osallistunut asian käsittelyyn.

Paineilmahengityslaitteisiin varusteineen 4 738,60 euron kustannusten perusteella 1 895 euron avustus.

### Hindhår-Boe FBK rf (SM-2006-2709/Tu-3941)

Mönkijään ja väliasuihin 10 814,23 euron kustannusten perusteella 4 325 euron avustus.

### Hyvinkään VPK ry (SM-2006-2718/Tu-3941)

Palovarusteisiin ja korkeanpaikan työskentelyn turvavarusteisiin 3 330,51 euron kustannusten perusteella 1 332 euron avustus. Avustusta ei myönnetty palokuntapukujen eikä juhla-asujen hankintaan.

### Lappfjärds FBK rf (SM-2006-2581/Tu-3941)

Palovarusteisiin ja –kalustoon 6 327,34 euron kustannusten perusteella 2 530 euron avustus.

### Pyhtään VPK ry (SM-2006-2580/Tu-3941)

Pelastuskalustoon 8 895 euron kustannusten perusteella 3 558 euron avustus.

### Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry (SM-2005-3297/Tu-3942)

Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö (SPEK) on hakenut lisäavustusta palokuntien harjoitusalueen majoitus- ja kurssirakennuksen rakentamiseen.

Hallitus on kokouksessaan 21.2.2006 myöntänyt SPEK:lle enintään 527 000 euron avustuksen Padasjoen harjoitusalueen talvilämpimän majoitus- ja kurssirakennuksen rakentamiseen. Kustannusarvio oli tuolloin 620 000 euroa. Alueen ympärivuotisen käytön mahdollistamiseksi lämmin majoitusrakennus on välttämätön.

Rakennuskustannukset arvioitiin syksyllä 2005 arkkitehtitoimiston piirustusten perusteella. Päätöksen saamisen jälkeen pyydetty urakkatarjoukset olivat noin 25 % kustannusarviota kalliimpia. Lisäksi majoituskapasiteettia on lisätty 30 henkilöön. Alueen saunojen remontointi ja viemärointi oli tarkoitus toteuttaa rakentamisen yhteydessä, mutta viemäroinnin toteuttamisesta on luovuttu SPEK:n kiristyneen taloustilanteen johdosta. Uusi kustannusarvio on 1 136 000 euroa, johon SPEK anoo 323 000 euron lisäavustusta.

Hallitus päätti myöntää Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry:lle enintään 323 000 euron lisäavustuksen palokuntien harjoitusalueen majoitus- ja kurssirakennuksen rakentamiseen. Hankkeen kustannukset saavat olla yhteensä enintään 1 136 000 euroa ja avustus yhteensä enintään 850 000 euroa (75 %). Avustus maksetaan jälkikäteen tositteellista tilitystä vastaan hankkeen etenemisen mukaisesti ja kustannusten ajoittumisen perusteella. Valtionavustuslain (688/2001) mukaiset ehdot.

#### Södra Korsholms FBK rf (SM-2006-1244/Tu-3941)

Södra Korsholms FBK on 24.3.2006 hakenut avustusta väliasujen hankinnasta aiheutuneisiin 1 024,80 euron kustannuksiin. Hallitus on kokouksessaan 30.8.2006 hylännyt hakemuksen puuttuvien selvitysten vuoksi. Hakija on toimittanut puuttuvat selvitykset 27.9.2006 ja pyytänyt oikaisemaan päätöstä.

Hallitus päätti oikaista 30.8.2006 tehtyä päätöstä ja myöntää Södra Korsholms FBK rf:lle väliasujen hankinnasta johtuvien 1 024,80 euron kustannusten perusteella 409 euron avustus. Sopimuspalokuntien vakioehdot.

#### Tikkurilan VPK ry (SM-2002-497/Tu-394)

Tikkurilan VPK on hakenut oikaisua hallituksen 30.8.2006 tekemään päätökseen.

Hakija on saanut 8.5.2002 myönteisen ennakkopäätöksen pelastusaseman rakentamista varten. Ennakkopäätöksen ehtojen mukaan rakentaminen tuli aloittaa vuoden 2002 aikana ja saattaa loppuun vuoden 2003 loppuun mennessä. Hakija ei vuoteen 2004 mennessä tehnyt rahastolle ilmoitusta hankkeen viivästyisestä, ja VPK:lle lähetettiin 25.2.2005 tiedustelu hankkeen tilanteesta. Hakija ilmoitti hankkeen viivästyisestä siitä riippumattomista syistä ja haki rakentamiselle jatkoaikaa vuoden 2007 loppuun saakka. Hallitus muutti 25.8.2005 ennakkopäätöstä siten, että rakentaminen tulee saattaa loppuun viimeistään 30.6.2006.

Tikkurilan VPK ilmoitti kirjeellä 25.6.2006 hankkeen edelleen viivästyvän, ja ettei se voi toteuttaa hanketta määräajassa. Lisäksi hakija ilmoitti varautuneensa rahoittamaan hankkeen käteisellä sekä pankkilainalla riippumatta avustuksista. Hallitus päätti kokouksessaan 30.8.2006, että Tikkurilan VPK:lle annettu ennakkopäätös raukeaa, ja että mikäli hakija hakee hankkeeseen uudelleen avustusta, hakemus tulee tehdä voimassaolevan hakuohjeen mukaisesti.

Tikkurilan VPK on hakenut oikaisua päätökseen vedoten viranomaisten ratkaisusta johtuviin viiveisiin hankkeen toteuttamisessa.

Hallitus päätti oikaista 30.8.2006 tehtyä päätöstä siten, että ennakkopäätös SM-2002-497/Tu-394/8.5.2002 pysyy voimassa. Ennakkopäätöstä muutetaan siten, että siinä mainittu rakentaminen tulee saattaa loppuun viimeistään 31.12.2007.

Hallitus totesi, että rahaston toiminta perustuu palosuojelurahastolakiin (306/2003), valtionavustuslakiin (688/2001) ja näiden pohjalta annettuun hakuohjeeseen. Ohjeeseen ja rahastosta annettaviin päätöksiin sisältyy useita määräaikoja, joita hakijoiden tulee noudattaa. Vaikka hakija ei varsinkaan rakennushanketta koskevissa tapauksissa yleensä voi vaikuttaa viranomaisten aikatauluun, se on velvollinen ilmoittamaan rahastolle avustettavaa hanketta koskevista viivästyksistä. Ilmoitus tulee tehdä välittömästi, kun hakijalle selviää, ettei hanketta kyetä toteuttamaan avustuspäätöksessä edellytettynä määräaikana tai muilla asetetuilla ehdoilla.

#### Vaasan VPK ry (SM-2006-2579/Tu-3941)

Paloasuihin 7 088,20 euron kustannusten perusteella 2 835 euron avustus.

#### Vanda FBK rf (SM-2006-2675/Tu-3941)

Palovarusteisiin ja –kalustoon 14 522,51 euron kustannusten perusteella 5 809 euron avustus. Avustusta ei myönnetty määräajan jälkeen haettuihin kustannuksiin.

## 7.

### **Muut asiat**

#### 7.1 Palosuojelurahaston kehittämishanke

Sihteeri kertoi hankkeen tämänhetkisestä tilanteesta. Konsultti Markku Haiko on käynyt esittelemässä hanketta 8 alueellisessa pelastusliitossa, ja loput 5 on tarkoitus kiertää lokakuun aikana. Konsultti valmistelee rahaston hallituksen seuraavaan kokoukseen loppuvuodeksi 2006 esitysluonnoksen yleisavustuksen uusiksi jakoperusteiksi.

Hallitus merkitsi asian tiedoksi.

#### 7.2 Pelastustoimen tutkimusohjelma

Pelastusopiston johtama asiantuntijaryhmä on valmistellut pelastustoimen tutkimusohjelman vuosille 2007–2011. Pelastusosasto on hyväksynyt ohjelman 6.10.2006 ja suositellut eri tahoja suuntaamaan voimavaroja erityisesti ohjelman mukaisiin hankkeisiin. Ohjelmaan on koottu kuusi tutkimusteemaa, joita pidetään pelastustoimen kannalta erityisen keskeisinä.

Hallitus totesi, että myönnettäessä erityisavustuksia keväällä 2007 tutkimusohjelmaa ei vielä voida hyödyntää, sillä julistettaessa avustuksia haettavaksi kokouksessa 30.8.2006 ohjelma ja sen sisältö ei ollut hallituksella tiedossa. Lisäksi todettiin, että rahaston toiminta-ala on rahastolain mukaan suppeampi kuin ohjelmassa esitellyt tutkimusteemat.

Hallitus merkitsi asian tiedoksi.

#### 7.3 Myönnetyn avustuksen siirtämisessä käytettävä menettely

Tehdessään päätöksiä luvan myöntämisestä rahaston avustuksella hankitun omaisuuden vaihtamiseen ja siirtäessään avustuksen uuteen ajoneuvoon, hallitus on noudattanut suhteellisen lyhyen ajan kuluessa vakiintunutta päätöskäytäntöä. Käytännön mukaisesti avustuksen saajalta peritään takaisin aiemmin myönnetyn avustuksen suhteellinen palautusosuus, ja uuteen hankintaan myönnetään vastaava avustus, jotka kuittaantuvat valtionavustuslain 30 §:n mukaisesti. Kaikissa tapauksissa kuittaus ei ole kuitenkaan sataprosenttinen, sillä investointiavustuksissa takaisinperittäväksi voi avustuksen maksetun määrän lisäksi tulla omaisuuden arvonnousu.

Hallituksessa on ajoittain keskusteltu tarpeesta määritellä avustuksen siirtomenettely nykyistä tarkemmin, samoin kuin uudelle omaisuudelle mahdollisesti asetettavasta kattohinnasta.

Hallitus päätti noudattaa seuraavaa menettelyä sen päättäessä luvasta vaihtaa Palosuojelurahaston avustuksella hankittu omaisuus sekä avustuksen siirtämisestä uuteen omaisuuteen:

Palosuojelurahaston myöntämä avustus voidaan siirtää uuteen omaisuuteen, mikäli uutta omaisuutta käytetään samaan tarkoitukseen kuin aiemmin myönnetyllä avustuksella hankittua omaisuutta. Uuden omaisuuden tulee tyypiltään ja ominaisuuksiltaan vastata *riittävästi* vaihdossa luovutettavaa omaisuutta. Vaihtamiseen sovelletaan valtionavustuslain 5 luvun säännöksiä, lukuun ottamatta 24 §:ää (koron maksaminen takaisin perittävälle määrälle).

Avustuksen saajalta peritään takaisin vaihdettavan omaisuuden hankintaan saadun avustuksen palautusosuus. Palautusosuus on sen suuruinen osa avustuksen kohteena olevan omaisuuden käyvästä arvosta, joka vastaa avustuksen osuutta avustuksen kohteena olevan omaisuuden alkuperäisistä hankintamenoista investointihankkeen toteuttamisen jälkeen.

Hallitus myöntää hakijalle uuteen omaisuuteen erityisavustuksen, joka lasketaan voimassaolevan hakuohjeen määräysten mukaisesti avustuksen palautusosuudesta. Uuden hankinnan kustannuksiksi voidaan hyväksyä enintään se, mitä hakuvuonna muutoinkin käytetään kyseisen tyyppisen ajoneuvon hyväksyttävinä enimmäiskustannuksina rahaston erityisavustusta haettaessa.

Takaisinperittävä määrä vähennetään avustuksen saajalle myönnettävästä uudesta avustuksesta. Mikäli avustuksen saajalta takaisinperittävä määrä on suurempi kuin myönnettävä avustus, avustuksen saajan tulee maksaa erotus rahastolle. Alle 100 euron takaisinperittäviä määriä ei tarvitse palauttaa. Uusi avustus voidaan voimassaolevan hakuohjeen mukaisesti myöntää ainoastaan pelastustoimen alueille ja sopimuspalokunnille.

Mahdollisesti takaisinmaksettava osuus tulee suorittaa rahaston tilille yhden kuukauden kuluessa hankinnan tekemisestä. Hakijan tulee toimittaa jäljennökset uuden ajoneuvon hankintaa ja vanhan myymistä koskevista tositteista sekä hankitun ajoneuvon rekisteriotteesta rahastolle yhden kuukauden kuluessa hankinnan maksamisesta.

Myönnettävällä avustuksella hankittavan uuden omaisuuden käyttöaika on 10 vuotta, mikä lasketaan avustuksen myöntämispäivästä. Avustukseen sovelletaan valtionavustuslain säännöksiä. Avustuksen siirtämistä koskevaan päätökseen voidaan hakea oikaisua rahaston hallitukselta 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, ja oikaisuvaatimuksesta annettuun päätökseen muutosta alueelliselta hallinto-oikeudelta.

#### 7.4 SPEK-ryhmän kuulumisia

Sihteeri kertoi Suomen Pelastusalan Keskusjärjestön hallituksen päätöksestä, jolla kolmen alueellisen pelastusalan liiton (Pohjanmaa, Oulu, Lappi) henkilöstö siirtyy SPEK:n henkilöstöksi (ns. yhden työnantajan malli). Ratkaisulla on tarkoitus tehostaa liittojen alueellista toimintaa mahdollistamalla henkilöstön keskittyminen perustehtävien hoitamiseen ja siirtämällä tukipalvelut SPEK:n hoidettavaksi. Palosuojelurahaston avustus liitoille jaetaan edelleen SPEK:n kautta yhtenäisin perustein muiden liittojen kanssa.

Hallitus merkitsi asian tiedoksi.

### 7.5 HE palosuojelurahastolain muuttamiseksi

Hallituksen esitys palosuojelurahastolain (306/2003) muuttamiseksi on eduskunnan käsiteltävänä. Hallintovaliokunta on mietinnössään esittänyt lain hyväksymistä muuttamattomana. Laki tulee voimaan 1.1.2007 ja merkittävin muutos on palosuojelumaksun maksuunpanon keskittäminen Etelä-Suomen lääninhallitukselle.

Hallitus merkitsi asian tiedoksi.

## **8. Seuraava kokous**

Seuraavan kokouksen ajankohtaa ei päätetty. Sihteeri selvittää sopivaa ajankohtaa.

## **9. Kokouksen päättäminen**

Varapuheenjohtaja päätti kokouksen klo 10.07.

Puheenjohtaja

Juhani Meriläinen

Sihteeri

Mikko Nygård