

HALLITUKSEN KOKOUS

Aika:	12.5.2006 klo 10.55		
Paikka:	Merimiehenkatu, kokoushuone 202		
Läsnä:	Juhani Meriläinen	puheenjohtaja	
	Kirsi Rajaniemi	varapuheenjohtaja	
	Veli Matti Ojala	jäsen	
	Markku Haiko	jäsen	esteellinen
	Jari Hyvärinen	jäsen	
	Maija-Liisa Lindqvist	jäsen	
	Piia Vähäsalo	jäsen	
	Mikko Nygård	sihteeri	
	Ulla Mönkkönen	tarkastaja	
Poissa:	Tero Rönni	jäsen	

1. Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 10.55.

2. Laillisuus, päätösvaltaisuus ja esityslistan hyväksyminen

Kokous todettiin laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Esityslistaksi hyväksyttiin 10.5.2006 päivätyssä kutsussa ilmoitettu esityslista.

3. Edellisen kokouksen pöytäkirja

Hyväksyttiin edellisen kokouksen (25.4.2006) pöytäkirja muutoksitta.

4. Rahaston kehittämishankkeen jatkaminen

Rahaston hallitus on päättänyt jatkaa rahaston kehittämishanketta hankkimalla tarvittavan työpanoksen ostopalveluna. Hankkeen jatkossa tavoitteena on uudistaa pelastusalan järjestöjen yleisavustusten hakumenettely, myöntämiskriteerit ja avustusten valvonnan menettelyt. Koska kyse on konsulttisopimuksen tekemisestä ulkopuolisen tahon kanssa, hankintaan tulevat sovellettavaksi julkisten hankintojen kilpailuttamista koskevat säädökset.

Julkisista hankinnoista annetun lain (1505/1992) 5 §:n mukaan hankinnassa on käytettävä hyväksi olemassa olevat kilpailumahdollisuudet. Hankinta saadaan tehdä ilman tarjouskilpailua vain erityisistä syistä. Tällaisina syinä voidaan pitää muun muassa hankinnan vähäistä arvoa tai suoran neuvottelumenettelyn käytölle asetettuja ehtoja, joista säädetään kynnysarvon ylittävistä hankinnoista annetuissa asetuksissa.

Kynnysarvoista annetun asetuksen (380/1998) 14 §:n mukaan hankintayksikkö voi valita suoran neuvottelumenettelyn julkaisematta hankintailmoitusta, mm. jos: 1) avoimessa tai rajoitetussa menettelyssä ei ole saatu lainkaan tarjouksia tai on saatu täysin tarjouspyyntöä vastaamattomia tarjouksia eikä alkuperäisiä sopimusehtoja olennaisesti muuteta;

- 2) teknisistä tai taiteellisista taikka yksinoikeuden suojelemiseen liittyvistä syistä ainoastaan tietty toimittaja voi toteuttaa hankinnan;
- 4) hankittava tavara valmistetaan vain tutkimusta, kokeilua, tuotekehitystä tai tieteellistä tarkoitusta varten eikä kyseessä ole massatuotanto tuotteen valmistamisen taloudellisen kannattavuuden varmistamiseksi tai tutkimus- ja kehityskustannusten kattamiseksi.

Sisäasiainministeriön talousyksikön mukaan lähtökohta hankinnan tekemisessä on se, että hankinta kilpailutetaan. Mikäli hankinnan tekemisessä noudatetaan suoraa neuvottelumenettelyä, se tulee perustella huolellisesti.

Sisäasiainministeriö on solminut 28.10.2005 Hansel Oy:n kanssa yhteistyösopimuksen, jolla Hansel tukee ministeriön hankintatointa ja sen kehittämistä. Hansel on kilpailuttanut valmiiksi johdon asiantuntijapalvelut ja tehnyt sopimuksen puitejärjestelystä, johon hankintayksikkö voi liittyä. Puitejärjestelyssä on kilpailutuksen perusteella valittu tietyt asiantuntijapalveluiden toimittajat, joista toimittaja voidaan valita tai joiden kesken suoritetaan kevennetty kilpailutusmenettely. Puitejärjestely koskee kuutta tarkemmin määriteltyä osa-aluetta.

Hallitus päätti solmia sopimuksen Suomen Kuntaliiton kanssa konsulttipalvelun ostamisesta. Hankinta tehdään suoralla neuvottelumenettelyllä.

Hallitus perusteli suoran neuvottelumenettelyn käyttöä kynnysarvoista annetun asetuksen (380/1998) 14 §:n 2 kohdan perusteella. Kyseiseen tehtävään hankittavan palveluntarjoajan (konsultin) tulee tuntea ja hallita pelastusala yleisesti, valtionavustustoiminta, kansalaisjärjestötoiminta sekä Palosuojelurahastoa koskevat säädökset ja rahaston toiminta. Kyseessä on siten varsin pitkälle erikoistunut ja pieni hallinnon erikoissektori, joka vaatii usean alan tuntemusta. Konsultteja jotka tuntevat kaikki em. alat, ei todennäköisesti ole löydettävissä normaalin tarjousmenettelyn kautta. Valtionhallinnon konsulttitehtäviin erikoistuneet konsultit ovat tavallisesti hallintoon yleisesti perehtyneitä henkilöitä, joilla ei voi olettaa olevan tuntemusta kapeilta erikoisaloilta.

Myöskään Hansel Oy:n kilpailuttamien puitesopimusten sisältö ei sovellu rahaston kehittämishankkeen tehtäväkuvaukseen. Kyseiset puitesopimukset on neuvoteltu lähinnä hallinnon yleistä kehittämistä koskevia konsulttitehtäviä varten. Hankintayksikkö (Palosuojelurahasto) joutuisi ensin perehdyttämään alaa tuntemattoman konsultin tehtävään, mikä olisi huomattavan suurisuuntainen ja aikaa vievä työ. Tällainen perehdyttäminen veisi aikaa luultavasti vähintään 4-5 kk, mahdollisesti enemmänkin. Tämän vaiheen aikana kehittämishanke olisi tosiasiallisesti pysähdyksissä, mutta rahasto maksaisi kuitenkin konsultille sopimuksenmukaista korvausta.

Edellä mainittujen syiden vuoksi todettiin olevan perusteltua tehdä sopimus sellaisen palveluntarjoajan kanssa, joka voi ryhtyä suorittamaan tehtävää välittömästi, ilman pitkällistä ja kustannuksiltaan kallista perehdyttämistä.

Kuntaliitto asettaa tehtävään kehittämisspäällikkö Markku Haikon. Haiko on tehnyt ja ollut mukana useissa pelastustoimen alaan liittyvissä selvityksissä, Suomen Pelastusalan Keskusjärjestön hallituksen jäsenenä ja laatimassa SPEK:n uusimuotoista TTS-suunnitteluprosessia.

Hallitus päätti muuttaa solmittavaa sopimusta siten, että ensimmäinen vaihe päättyi 30.4.2007.

Hallitus hyväksyi esityslistan liitteenä olleen muistion koskien rahaston ylitarkastajan virkaa. Todettiin, että ko. virkaa ei ole syytä lakkauttaa, vaan se tulee pitää edelleen avoimena. Viran täyttämisen edellytyksiä voidaan harkita tarkemmin aikaisintaan vuoden 2007 lopulla, jolloin pystytään arvioimaan rahaston kehittämishankkeen tilanne, jatkotoimet ja tarvittava työpanos.

5. Seuraava kokous

Seuraavan kokouksen ajankohtaa ei päätetty. Sihteeri selvittää sopivan ajan.

6. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 11.07.

Puheenjohtaja

Juhani Meriläinen

Sihteeri

Mikko Nygård