

HALLITUKSEN KOKOUS

Aika: 25.4.2007 klo 9.20

Paikka: Porin keskuspelastusasema

Läsnä:	Juhani Meriläinen	puheenjohtaja	este asia 5 (Itä-Suomi)
	Kirsi Rajaniemi	varapuheenjohtaja	
	Joona Vuorenpää	jäsen	
	Leena Eränkö	jäsen	
	Brita Somerkoski	varajäsen	este asia 5 (Länsi-Suomi)
	Tero Rönni	jäsen	
	Piia Vähäsalo	jäsen	este asia 5 (Oulun lääni)
	Mikko Nygård	sihteeri	
	Ulla Mönkkönen	tarkastaja	
	Markku Haiko	konsultti	
Poissa:	Maija-Liisa Lindqvist	jäsen	

1. Kokouksen avaus

Puheenjohtaja avasi kokouksen klo 9.10.

2. Laillisuus, päätösvaltaisuus ja esityslistan hyväksyminen

Kokous todettiin laillisesti kokoon kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi. Esityslistaksi hyväksyttiin 20.4.2007 päivätyssä kutsussa ilmoitettu esityslista.

3. Edellisen kokouksen pöytäkirja

Hyväksyttiin edellisen kokouksen (13.3.2007) pöytäkirja muutoksitta.

4. Palosuojelurahaston kehittämishanke

Markku Haiko esitteli hankeraportin, ehdotuksen vuoden 2008 yleisavustusten hakuilmoitukseksi, hakemusmalliksi ja mallin täyttöohjeeksi. Tarkoitus on, että pelastusalan järjestöjen yleisavustus haetaan jatkossa käyttäen pakollista hakemusmallia.

Hankeraporttiin sisältyi kahdeksan ehdotusta vuoden 2008 yleisavustuksen perusteiksi:

1. Yleisavustus myönnetään ensisijaisesti osaan järjestön toiminnasta ja vain erityisestä syystä koko toimintaan.
2. Keskeiset avustettavat toiminnot ovat koulutus, valistus ja neuvonta sekä palokuntatoiminnan kehittäminen.
3. Avustuksen myöntämisen pohjana ovat kunkin toiminnan kokonaiskustannukset ja toimintaan kohdistuvat tulot ja muut avustukset.
4. Kullekin toiminnalle laaditaan rahaston hyväksymän mallin mukainen vuosisuunnitelma, josta käyvät ilmi toiminnalle asetettavat määrälliset tai laadulliset tavoitteet sekä menot ja tulot.
5. Hakijan on esitettävä ne perusteet, joihin määrälliset tai laadulliset tavoitteet perustuvat.
6. Kunkin toiminnan menoja laskettaessa huomioidaan kaikki toiminnasta aiheutuvat kustannukset, ml. jyvitetty yleiskulut.

7. Yleiskulut kohdistetaan samalla periaatteella kaikkiin toimintoihin.
8. Mikäli hakija hakee avustusta yli 75 % kustannuksista, hakijan tulee perustella hakemus kunkin toiminnan osalta erikseen.

Hallitus keskusteli raportista ja liitteistä. Raportin todettiin yleisesti täyttävän ne tavoitteet, joita työlle asetettiin sen alkaessa. Toiminnan vaikuttavuuden kuvaamisen ja mittaamisen todettiin olevan ongelmallista varsinkin valistuksen osalta. Vaikuttavuuteen tulee kiinnittää erityistä huomiota, sillä hakijoilta sen kuvaaminen vaatii suhteellisen paljon. Nykyinen järjestelmä painottuu vahvasti myös määrällisten tavoitteiden tarkkailuun. Näiden lisäksi jatkossa tulisi panostaa laatumittarien kehittämiseen.

Hallitus hyväksyi konsultin esittämän kahdeksankohtaisen listan vuoden 2008 yleisavustusten myöntämisperusteiksi. Avustusten hakuilmoitusta tullaan muokkaamaan vielä kesän 2007 aikana ennen avustusten haettavaksi julistamista. Myös hakemusmallia ja sen liitteeksi vaadittavia vuosisuunnitelmia muokataan edelleen.

5. Pelastustoimen alueiden, kuntien ja sopimuspalokuntien erityisavustus-hakemukset vuonna 2007

Sihteeri esitteli asian. Esteellinen puheenjohtaja Meriläinen ei osallistunut Itä-Suomen läänin hankkeita koskevien hakemusten käsittelyyn. Esteellinen jäsen Vähäsalo ei osallistunut Oulun läänin hankkeita koskevien hakemusten käsittelyyn. Esteellinen varajäsen Somerkoski ei osallistunut Länsi-Suomen läänin hankkeita koskevien hakemusten käsittelyyn.

Palosuojelurahaston hallitus on julistanut lääninhallituksille lähetetyllä kirjeellä 17.10.2006 haettavaksi pelastustoimen alueille, kunnille ja sopimuspalokunnille tarkoitetut erityisavustukset kalusto- ja järjestelmähankintoihin sekä rakennushankkeisiin vuodelle 2007. Hakemuksia tuli yhteensä 146 kpl. Hallituksen 12.12.2006 hyväksymän vuoden 2007 varojen ohjeellisen käyttösuunnitelman mukaan kalustohankintojen osuus on 900 000 euroa ja rakennushankkeiden 2 300 000 euroa.

Hallitus päätti myöntää avustukset läänikohtaisista listoista ilmenevällä tavalla (liite).Päätös merkitsi 703 940 euron ylitystä varojen käyttösuunnitelman mukaisiin määrärahoihin. Avustusesitys oli laadittu pääosin asukaslukuperusteisesti, lisäksi pyrittiin huomioimaan pelastuslaitosten palvelutasopäätösten mukaisia tarkoituksia edistävän kaluston hankinta ja rahaston vuoden 2007 toimintasuunnitelman painopisteet.

6. Avustusten myöntämis- ja maksatushakemukset

Palosuojelurahaston hallitus päätti myöntää haetut avustukset seuraavasti:

Borgå FBK rf (SM-2007-1179/Tu-3941)

Perävaunuun varusteineen ja väliasuihin 3 586,80 euron kustannusten perusteella 1 434 euron avustus.

Imatran VPK ry (SM-2007-1019/Tu-3941)

Palovarusteisiin 7 159,23 euron kustannusten perusteella 2 864 euron avustus.

Itä-Ikaalisten VPK ry (SM-2007-623/Tu-3944)

Palotallin muutostöihin 3 528,23 euron kustannusten perusteella 1 411 euron avustus. Avustusta ei myönnetty määräajan jälkeen haettuihin kustannuksiin.

Kuusjoen VPK ry (SM-2002-602/Tu-394)

Esteellinen varajäsen Somerkoski ei osallistunut päätöksentekoon.

Kuusjoen VPK ry on saanut 25.2.2004 rahaston 50 % avustuksen säiliöpaloauton hankintaan. Päätösehtojen mukaan avustuksella hankitun ajoneuvon omistus- tai hallintaoikeutta ei saa luovuttaa toiselle päätöksessä määrättyä valtionavustuksen kohteena olevan omaisuuden käyttöaikana. Päätöksessä käyttöajaksi on määrätty 10 vuotta.

VPK on 18.1.2007 päivätyllä hakemuksella ilmoittanut päättäneensä luovuttaa ajoneuvon Varsinais-Suomen aluepelastuslaitokselle uutta palokuntasopimusta neuvoteltaessa ja hakenut vapautusta saadun avustuksen palautusosuuden takaisinperinnästä. Hakijalta saadun lisäselvityksen mukaan sillä ei ole nykyisen sopimuksen myötä taloudellisia edellytyksiä ylläpitää tai uusia raskasta ajoneuvokalustoa. Luovuttamalla ajoneuvon pelastuslaitokselle VPK pääsee mukaan pelastuslaitoksen kalustokiertoon.

Hallitus päätti ilmoittaa Kuusjoen VPK ry:lle, että tältä ei peritä takaisin säiliöpaloauton hankintaan 25.2.2004 myönnetyn Palosuojelurahaston avustuksen palautusosuutta VPK:n luovuttaessa avustuksella hankitun ajoneuvon omistus- ja hallintaoikeuden Varsinais-Suomen pelastuslaitokselle. Avustuksella hankitun ajoneuvon tulee pysyä pelastustoimen käytössä päätöksessä SM-2002-602/Tu-394/25.2.2004 määrätyn käyttöajan loppuun eli 25.2.2014 saakka uhalla, että Varsinais-Suomen pelastuslaitokselta peritään takaisin omaisuuden hankintaan saadun avustuksen suhteellinen palautusosuus.

Mikkelin VPK ry (SM-2002-450/Tu-394)

Rahaston johtokunta on 10.12.2002 myöntänyt Mikkelin VPK ry:lle 50 % avustuksen miehistöauton hankintaan. VPK on hankkinut uuden miehistöauton ja luovuttanut vuonna 2002 hankitun ajoneuvon vaihdossa autoliikkeelle. VPK on hakenut avustuksen siirtämistä uuteen ajoneuvoon. Uuden auton hinta on ollut 37 340 euroa ja vanhan vaihtoarvo 24 590 euroa.

Hallitus päätti periä takaisin Mikkelin VPK:lle miehistöauton hankintaan 10.12.2002 myönnetyn avustuksen suhteellisen palautusosuuden. Palautusosuus on 50 % avustuksen kohteena olevan omaisuuden käyvästä arvosta eli 12 295 euroa. Hallitus päätti myöntää hakijalle uuden miehistöauton hankintaan 12 295 euron avustuksen. Takaisin perittävä määrä vähennettiin myönnetystä avustuksesta. Hakijan tulee toimittaa jäljennökset uuden ajoneuvon hankintaa ja vanhan myymistä koskevista tositteista sekä hankitun ajoneuvon rekisteriotteesta rahastolle yhden kuukauden kuluessa hankinnan maksamisesta. Myönnetyllä avustuksella hankittavan omaisuuden käyttöaika on 10 vuotta. Käyttöaika lasketaan avustuksen myöntämispäivästä.

Noormarkun VPK ry (SM-2002-2167/Tu-394)

Rahaston johtokunta on 28.10.1998 myöntänyt Noormarkun VPK:lle 50 % avustuksen miehistöauton hankintaan (15 136 euroa 30 272 euron kustannusten perusteella). VPK on 8.10.2002 hankkinut uuden miehistöauton ja luovuttanut vuonna 1998 hankitun ajoneuvon vaihdossa. Hakija on edelleen ilmoittanut vaihtaneensa vuonna 2002 hankitun miehistöauton uuteen 1.3.2007.

Hallitus päätti periä takaisin Noormarkun VPK:lle miehistöauton hankintaan 28.10.1998 myönnetyn avustuksen suhteellisen palautusosuuden. Palautusosuus on 15 136 euroa. Hallitus päätti myöntää hakijalle uuden miehistöauton hankintaan 15 136 euron avustuksen. Takaisin perittävä määrä vähennetään myönnetystä avustuksesta. Myönnetyllä avustuksella hankittavan

omaisuuden käyttöaika on 10 vuotta. Käyttöaika lasketaan avustuksen myöntämispäivästä.

Ovako Bar Oy Ab tehdaspalokunta (SM-2007-1178/Tu-3941)

Palokalustoon ja -varusteisiin 1 232,51 euron kustannusten perusteella 493 euron avustus. Kustannuksista huomioitiin arvioitu osuus toiminnasta pelastustoimen alueen sopimuspalokuntana.

Solf FBK rf (SM-2007-1027/Tu-3941)

Palokalustoon 1 215,96 euron kustannusten perusteella 486 euron avustus.

Sälinkään VPK ry (SM-2007-627/Tu-3941)

Palokalustoon ja -varusteisiin 1 460,11 euron kustannusten perusteella 584 euron avustus. Avustusta ei myönnetty akkuporakoneen ja ruuhkavilkkujen hankintaan.

Tolkis FBK rf (SM-2007-1189/Tu-3941)

Palokalustoon ja -varusteisiin 7 599,80 euron kustannusten perusteella 3 039 euron avustus. Avustusta ei myönnetty videotykin ja savugeneraattorin hankintaan eikä kaluston normaaliin huoltoon ja kunnossapitoon kuuluviin kustannuksiin.

Työterveyslaitos (SM-2006-3467/Tu-3942)

Työterveyslaitos on hakenut 30.11.2006 rahaston 101 088 euron (50 %) avustusta hankkeeseen ATEX-foorumi. Hakemuksen liitteenä olleen kustannusarvion mukaan foorumin kokonaiskustannukset vuonna 2007 ovat 200 293 euroa, josta TTL:n oma rahoitus on 99 205 euroa. Hallitus päätti 20.2.2007 myöntää hakijalle yhteensä enintään 20 000 euron (10 %) avustuksen hankkeeseen.

Työterveyslaitos on hakenut oikaisua hallituksen päätökseen. Hakija on pyytänyt muuttamaan päätöstä siten, että kokonaiskustannuksiksi vuosina 2006-2007 hyväksytään yhteensä 200 459 euroa ja että rahaston avustus vuonna 2007 on 50 000 euroa (25 %). Työsuojelurahaston avustus vuoden 2006 kustannuksiin on 50 150 euroa ja TTL:n omarahoitus 100 309 euroa.

Hallitus päätti muuttaa Työterveyslaitokselle annettua päätöstä siten, että avustus saa olla yhteensä enintään 50 000 euroa ja enintään 25 % hankkeen vuosien 2006-2007 yhteenlasketuista hyväksyttävistä kokonaiskustannuksista. Muut päätösehdot eivät muutu.

Hallitus katsoi tarkoituksenmukaiseksi oikaista päätöstä hakijan antaman selvityksen perusteella. Kyseessä on toiminnan käynnistämävaiheeseen kohdistuva avustus, jonka myöntämistä on pidettävä tarpeellisena ja perusteltuna toiminnan laajuus huomioiden. Rahaston päätöskäytännön mukaisesti erityisavustus voidaan myöntää tietyn hankkeen tai toiminnan käynnistämiseen, ei näiden pysyväisluonteiseen toteuttamiseen.

Päätökseen liitetään valitusosoitus.

Uudenmaan Pelastusliitto ry (SM-2007-1341/Tu-3942)

Uudenmaan Pelastusliitto on hakenut avustusta Lasten Messuilla järjestettyyn tiedotus- ja valistustoimintaan.

Hallitus päätti hylätä hakemuksen. Rahasto ottaa kokeilu-, käynnistämisen-, tutkimus- ja kehittämistoimintaan, tiedotukseen ja valistukseen sekä oppimateriaalin tuotantoon kohdistuvia avustushakemuksia käsiteltäväkseen ainoastaan määräaikaisen haun perusteella. Hallitus on 30.8.2006 julistanut avustukset vuonna 2007 aloitettaviin hankkeisiin haettavaksi viimeistään

30.11.2006. Uudenmaan Pelastusliiton hakemus on siten myöhästynyt hakuajasta.

Vähikkälän ja Sauvalan VPK ry (SM-2007-789/Tu-3943)

Käytettyyn sammutusautoon varusteineen 6 325 euron kustannusten perusteella 2 530 euron avustus ja sammutustarvikkeisiin 660 euron kustannusten perusteella 264 euron avustus. Sammutusauton hyväksytyissä kustannuksissa huomioitiin vanhan ajoneuvon luovutushinta.

7.

Muut asiat

7.1 Tilintarkastuskertomus vuodelta 2006

Valtiontalouden tarkastusvirasto on antanut rahaston tilintarkastuksesta vuodelta 2006 tilintarkastuskertomuksen. Tarkastuksen on suorittanut ylitarkastaja Martti Stenman. Kertomuksen mukaan toiminnan tuloksen ja tuloksellisuuden sekä taloudellisen aseman kuvauksissa esitetyt tiedot ovat riittäviä ja tarkastetuilta osin oikeita. Tarkastuksen perusteella tarkastaja lausuu, että rahaston hallintoa ja toimintaa on hoidettu sitä koskevien keskeisten säännösten ja määräysten mukaisesti.

Hallitus merkitsi kertomuksen tiedoksi.

Innovaatiopalkinnon valintaraadin nimeäminen

Hallitus on päättänyt 20.2.2007 perustaa Palosuojelurahaston Innovaatiopalkinnon ja pyytää yhteistyökumppaneilta esitykset palkinnon valintaraadin jäseniksi viimeistään 13.4.2007.

Hallitus päätti nimetä valintaraatiin ajalle 1.5.2007–30.4.2010 seuraavat henkilöt:
Palosuojelurahasto (puheenjohtaja): puheenjohtaja Juhani Meriläinen
SM pelastusosasto: yli-insinööri Jaana Rajakko
Pelastusopisto: vanhempi opettaja Ismo Huttu
SPEK ry: toimitusjohtaja Simo Tarvainen
SPPL ry: vanhempi opettaja Riitta Kaarenmaa
SSPL ry: hallituksen varajäsen Jenni Merikivi
Pelastustieto: päätoimittaja Esa Aalto
Pelastuslaitokset: pelastusjohtaja Jorma Westerholm

Raadin sihteerinä toimii rahaston pääsihteerin. Palosuojelurahasto suorittaa raadin jäsenten matkakustannukset, jotka aiheutuvat osallistumisesta raadin kokouksiin, sekä muut raadin kokoukset.

Rahaston pääoman pienentäminen

Palosuojelurahaston vuoden 2006 tilinpäätös oli noin 2,2 milj. euroa ylijäämäinen ja pääoma kasvoi runsaaseen 15 milj. euroon. Rahaston vuoden 2006 tilintarkastuksen väliraportissa sekä vuosiyhteenvedossa 2006 asiaan kiinnitetään huomiota. Hallitus käsitteli väliraporttia kokouksessaan 13.3.2007, missä yhteydessä sihteerin edellytettiin laativan seuraavan kokoukseen muistion keinoista, joilla pääomaa voitaisiin pienentää.

Sihteerin esitteli laatimansa muistion, jossa esitettiin harkittavaksi ainakin neljä keinoa pääoman pienentämiseksi:

1. Taloussuunnittelun parantaminen ja ennakointi. Mikäli palosuojelumaksukertymä näyttää nousevan menoihin nähden kovin suureksi, hallitus voi pyrkiä lisäämään menoja kesken vuoden. Lisäksi kuluvan vuoden menoja pyritään seuraamaan entistä tarkemmin.
2. Tiukemmat määräajat tilitysten tekemiselle. Kaluston hankintaa ja rakennushankkeita koskevissa päätöksissä määräaika tilityksen tekemiselle on

1,5–2,5 vuotta päätöksen tekemisestä. Määräaikaa voidaan tiukentaa tästä joillakin kuukausilla.

3. Määrärahavarausten kasvattaminen. Eri tarkoituksiin varattujen määrärahojen kasvattaminen on yksinkertainen, muttei ongelmaton keino. Määrärahan lisäys ei välttämättä tarkoita kriteerit täyttävien hakemusten määrän vastaavaa kasvua.

4. Avustustason nosto ja eriyttäminen. Avustustason nostolle rajan asettaa lainsäädäntö, jossa erityisavustuksen enimmäismääräksi on asetettu 50 % kokonaiskustannuksista. Tutkimus- ja kehityshankkeisiin voidaan helpommin myöntää yli 50 % avustus, mikäli perusteet ovat olemassa ja riittävän hyvin esitetty. Avustustason eriyttäminen tarkoittaisi esim. sitä, että rakennushankkeissa uudisrakennuksiin myönnettävä enimmäisavustus olisi nykyistä suurempi peruskorjaukseen myönnettävän avustuksen pysyessä entisellään.

Hallitus merkitsi muistion tiedoksi. Asiaan palataan myöhemmässä vaiheessa.

8. Seuraava kokous

Seuraava kokous pidetään 28.8.2007 klo 9.30 sisäasiainministeriössä.

9. Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 10.56.

Puheenjohtaja Juhani Meriläinen

Sihteeri Mikko Nygård

LIITE

Myönnettyt erityisavustukset lääneittäin